



АРБИТРАЖНЫЙ СУД САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
443045, г.Самара, ул. Авроры,148, тел. (846) 226-56-17

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г. Самара

19 апреля 2013 года

Дело № А55-682/2013

Резолютивная часть решения объявлена 12 апреля 2013 года

Решение в полном объеме изготовлено 19 апреля 2013 года

Арбитражный суд Самарской области

в составе судьи

Мехедовой В.В.,

рассмотрев в судебном заседании 12 апреля 2013 года, дело по заявлению

Общества с ограниченной ответственностью "Энергонефть Самара", 446301, Самарская область, г. Отрадный, ул. Спортивная, 48

к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, 443010, Самарская область, Самара, Куйбышева, 145

об оспаривании постановления

при участии в заседании, протокол которого вела помощник судьи Шарапова Л.Н.,

от заявителя – Стамбровская М.А., доверенность № 66-юр от 01.01.2013;

от заинтересованного лица – Азаренкова Ю.А., доверенность № 1423/5 от 15.02.2013;

Вилкова А.Г., доверенность № 1396/5 от 15.02.2013;

установил:

Заявитель - Общество с ограниченной ответственностью "Энергонефть Самара" обратился в Арбитражный суд Самарской области с заявлением опризнании незаконным и отмене постановления Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области от 24.12.2012 о наложении административного штрафа в соответствии со ст. 9.15 КоАП РФ на ООО "Энергонефть Самара" по делу об административном правонарушении № 846-9139-12/5.

Представитель заявителя в судебном заседании поддержал заявленные требования в полном объеме по основаниям, изложенным в заявлении. Заявителем представлены также объяснения в отношении ходатайства о применении ст.2.9 КоАП РФ, которые приобщены к материалам дела в порядке ст. 81 АПК РФ.

Представитель заинтересованного лица в судебном заседании возражал против заявленных требований по основаниям, изложенным в отзыве на заявление, а также представил письменные пояснения, которые приобщены к материалам дела.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителей сторон, суд считает, что заявленные требования удовлетворению не подлежат по следующим основаниям.

В соответствии с п.2 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии (далее – Стандарты раскрытия информации), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящим документом.

Сетевые организации являются субъектами розничного рынка электрической энергии в соответствии с пунктом 3 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442.

Для осуществления деятельности ООО «Энергонефть Самара» приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области №

234 от 27.12.2011г. установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаимодействия между сетевыми организациями. ООО «Энергонефть Самара» является сетевой организацией и в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 24 от 21.01.2004г. «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» обязано раскрывать информацию предусмотренную пунктами 9 и 11 указанных Стандартов раскрытия информации.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», пунктом 5.3.1.7. положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы в рамках своих полномочий осуществляют государственный контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

Как следует из материалов дела, по результатам проверки сотрудниками Самарского УФАС России официального интернет сайта ООО «Энергонефть Самара» <http://www.energoneft-samara.ru>, которая состоялась 30.10.2012г., были установлены нарушения Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 24 от 21.01.2004г.

На сайте отсутствовала информация об объеме недопоставленной в результате аварийных отключений электрической энергии, предусмотренная абзацем 15 подпункта «б» пункта 11 Стандартов. Стандартами раскрытия информации предусмотрен срок размещения указанной информации. Согласно абзацу 2 пункта 12 Стандартов, информация, указанная в абзаце 15 подпункта «б» пункта 11 Стандартов, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально. Указанная информация на сайте ООО «Энергонефть Самара» должна была быть опубликована за 1 квартал - 01.04.2012г., за 2 квартал - 01.07.2012г., за 3 квартал 01.10.2012. На момент проверки указанная информация отсутствовала полностью.

Также, на сайте Общества выявлено отсутствие информации, предусмотренной абзацами 3 и 4 подпункта «в» пункта 11 Стандартов. В частности, не размещена информация о сроках договоров и об аннулированных заявках.

Согласно подпункту 11(1) Стандартов информация, указанная в подпункте «в» пункта 11 Стандартов подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежемесячно.

Объективная сторона административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.15 КоАП РФ, состоит в нарушении установленных Стандартами порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации.

Таким образом, антимонопольный орган пришел к выводу о нарушении ООО «Энергонефть Самара» установленных Стандартами порядка, способов или сроков опубликования информации на официальном Интернет – сайте, что образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена статьей 9.15 КоАП РФ и привлек Общество к административной ответственности по ст.9.15 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 200000руб.

Общество не согласилось с выводами антимонопольного органа и просит признать постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области от 24.12.2012 по делу об административном правонарушении № 846-9139-12/5 незаконным, а также рассмотреть ходатайство о применении ст.2.9 КоАП РФ.

Судом отклоняются доводы заявителя, поскольку они являются несостоятельными и не могут служить основанием для признания оспариваемого постановления незаконным.

Законодательством прямо предусмотрена обязанность сетевых организаций по размещению и опубликованию информации, предусмотренной Постановлением Правительства Российской Федерации № 24 от 21.01.2004г. Нормы указанного Постановления носят императивный характер. Исключений для отдельных сетевых организаций не предусмотрено действующим законодательством. Опубликовываться должна любая информация, относящаяся к аварийным отключениям, в том числе и с нулевыми показателями.

Довод заявителя о том, что обществом соблюдался порядок размещения указанной информации не соответствует действительности, поскольку сотрудниками Самарского УФАС России установлено отсутствие указанной информации с 01.04.2012г. Информация о сроках договоров не была опубликована на сайте ООО «Энергонефть Самара» ни на момент составления протокола, который состоялся 13.12.2012г., ни на момент вынесения постановления о наложении штрафа, что подтверждается материалами дела № 846-9139-12/5, а также распечаткой интернет-сайта Общества.

Указанная информация, была размещена заявителем только в марте 2013г., что свидетельствует о длительности правонарушения и пренебрежительном отношении общества к публично-правовым обязанностям в сфере раскрытия информации. Таким образом, обязанность ООО «Энергонефть Самара» по размещению указанной информации не была исполнена в полном объеме.

Требования закона о раскрытии информации не соблюдались обществом длительное время.

Целью раскрытия информации является обеспечение доступа к ней всех заинтересованных лиц, независимо от цели получения информации. Таким образом, несоблюдение обществом требований Стандартов раскрытия информации свидетельствует о пренебрежительном отношении ООО «Энергонефть Самара» к исполнению публичных обязанностей, а также ущемлению прав и законных интересов неопределенного круга лиц.

Общество указывает, что совершенное им деяние может быть признано малозначительным, т.к. отсутствует существенная угроза охраняемым общественным отношениям. Указанные доводы судом не принимаются.

На основании статьи 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности

правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Пунктом 18.1 того же Постановления разъяснено, что квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 настоящего Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение судом положений о малозначительности должно быть мотивировано.

Действия ООО "Энергонефть Самара" по неисполнению требований Стандартов раскрытия информации не являются исключительным случаем, позволяющим признать правонарушение малозначительным.

В данном случае Общество не представило доказательств, свидетельствующих, что правонарушение вызвано чрезвычайными обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, находящимися вне его контроля. Общество имело возможность для обеспечения исполнения обязательств, предусмотренных законодательством о раскрытии информации, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.

При этом Обществом в соответствии со ст. 65 АПК РФ не представлены доказательства объективной невозможности исполнения обязанности по раскрытию информации с соблюдением порядка и сроков, предусмотренных Стандартами раскрытия информации. Данная правовая позиция отражена в Постановлениях Федерального Арбитражного суда Поволжского округа от 07 июня 2012 года по делу А55-22701/2011 и от 29 ноября 2011 года по делу А55-5773/2011.

В силу частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) юридического лица, за которое настоящим Кодексом установлена административная ответственность.

В ходе рассмотрения материалов дела Самарским УФАС России полно и всесторонне исследованы все существенные обстоятельства по делу.

Нарушения норм КоАП РФ в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении не усматривается.

При вынесении указанного постановления учтены все обстоятельства, предусмотренные ст.4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания, в том числе отсутствие как обстоятельств, отягчающих, так и смягчающих административную ответственность.

Наказание за совершенное ООО "Энергонефть Самара" правонарушение назначено в пределах минимальной санкции, установленной ст.9.15 КоАП РФ.

В соответствии с ч.3 ст.211 АПК РФ в случае, если при рассмотрении заявления об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд установит, что решение административного органа о привлечении к административной ответственности является законным и обоснованным, суд принимает решение об отказе в удовлетворении требования заявителя.

Учитывая вышеизложенное в удовлетворении требований ООО «Энергонефть Самара» следует отказать.

Руководствуясь статьями 102, 167-170, 176, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

В удовлетворении заявленных требований о признании незаконным и отмене постановления Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области от 24.12.2012 о наложении административного штрафа в соответствии со ст. 9.15 КоАП РФ на ООО "Энергонефть Самара" по делу об административном правонарушении № 846-9139-12/5 отказать.

Решение может быть обжаловано в Одиннадцатый арбитражный апелляционный

суд, г.Самара с направлением апелляционной жалобы через Арбитражный суд Самарской области в течение десяти дней со дня его принятия.

Судья

_____ / Мехедова В.В.