



АРБИТРАЖНЫЙ СУД САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
443045, г.Самара, ул. Авроры, 148, тел. (846) 226-56-17, факс (846) 226-55-26
<http://www.samara.arbitr.ru>, e-mail: info@samara.arbitr.ru

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

17 апреля 2013 года

Дело №А55-1827/2013

Резолютивная часть решения объявлена 10 апреля 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 17 апреля 2013 года.

Арбитражный суд Самарской области в составе судьи Мешковой О.В. при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Поповой Т.Н., рассмотрев в судебном заседании 10 апреля 2013 года дело по заявлению Общества с ограниченной ответственностью "Сызраньэнергострой" к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Самарской области о признании незаконным и отмене постановления о привлечении к административной ответственности от 21.01.2013 при участии в заседании от заявителя – Смолкина Е.П., доверенность от 01.03.2013 года, паспорт; от административного органа – Маршова Г.В., доверенность от 09.01.2013 года, удостоверение;

установил:

Общество с ограниченной ответственностью "Сызраньэнергострой" (далее – заявитель, Общество) обратилось в Арбитражный суд Самарской области с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее Самарское УФАС России) о признании незаконным и отмене постановления о наложении штрафа по делу № 813-9080-12/12/6 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ООО "Сызраньэнергострой" по части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ). В процессе рассмотрения дела заявитель уточнил заявленные требования и ходатайствовал о снижении размера административного штрафа с 300000 руб. до 50000 руб. с учетом имущественного положения Общества, представления документов в антимонопольный орган, а также учитывая привлечение заявителя впервые к административной ответственности за подобное нарушение.

Суд, на основании ст.49 АПК РФ принял уточнение заявленных требований.

В судебном заседании представитель заявителя поддержал заявленные требования по основаниям, изложенным в заявлении, письменных пояснениях с учетом уточнения о снижении штрафа.

Заинтересованное лицо заявленные требования не признаёт по мотивам, изложенным в отзыве на заявление, а также в письменных пояснениях, ссылаясь на доказанность состава административного правонарушения, соблюдение процедуры привлечения Общества к административной ответственности, отсутствие оснований для снижения штрафа исходя из имущественного положения заявителя, которое было учтено при назначении меры ответственности в виде минимального размера штрафа, предусмотренного санкцией части 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Исследовав и оценив доказательства по делу, оценив доводы, приведенные лицами, участвующими в деле, в подтверждение заявленных требований и возражений, суд приходит к выводу, что заявленные требования подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Как видно из материалов дела, в рамках рассмотрения заявления Строительно-монтажного треста «Стройиндустрия» - филиала ОАО «РЖДстрой» (далее- ОАО «РЖДстрой») о действиях ООО «Сызраньэнергострой», выразившихся в применении в договоре на эксплуатацию железнодорожных путей необщего пользования тарифа на предоставление путей необщего пользования, который не утвержден в установленном законом порядке, Самарским УФАС России в адрес ООО «Сызраньэнергострой» было направлено письмо от 01.11.2012 г. № 14157/6 с запросом информации.

В соответствии с вышеуказанным письмом у ООО «Сызраньэнергострой» была прошена следующая информация:

- общие сведения об организации по форме, согласно Приложению № 1;
- учредительные документы ООО «Сызраньэнергострой» в действующей редакции;
- сведения по юридическим и физическим лицам, входящим с ООО "Сызраньэнергострой" в одну группу лиц в соответствии с Приказом ФАС России 20.11.2006 №293 по форме согласно Приложению № 2;
- сведения об объеме услуг по предоставлению в эксплуатацию путей необщего пользования, оказанных ООО «Сызраньэнергострой» в 2011 г. и 1 полугодии 2012 г. на железнодорожных путях необщего пользования по адресу: г.Сызрань, ул. Нефтебазная, д. 15 по форме согласно Приложению № 3;
- схема расположения подъездных железнодорожных путей необщего пользования «Сызраньэнергострой» с указанием места примыкания к путям необщего пользования иных хозяйствующих субъектов (на схеме необходимо обозначить цветом принадлежащие ООО «Сызраньэнергострой», ОАО «РЖДстрой», иных организаций);
- проект договора на эксплуатацию железнодорожных путей необщего пользования, направленный ООО «Сызраньэнергострой» в адрес ОАО «РЖДстрой»;
- документы, содержащие переписку между ООО «Сызраньэнергострой» и ОАО «РЖДстрой» по вопросу заключения договора на эксплуатацию железнодорожных путей необщего пользования;
- письменные пояснения относительно оснований установления стоимости предоставления в эксплуатацию путей необщего пользования в договоре (проекте договора) на эксплуатацию железнодорожных путей необщего пользования, направленном ООО «Сызраньэнергострой» в адрес ОАО «РЖДстрой»;
- сведения о наличии/отсутствии обращений в органы исполнительной власти Самарской области за установлением тарифов на услуги по предоставлению путей необщего пользования ООО «Сызраньэнергострой» по адресу: г.Сызрань, ул. Нефтебазная, (в случае наличия обращений, необходимо приложить их копии, а также документы, отражающие результаты рассмотрения регулирующим органом указанных обращений);
- счета, платежные поручения, иные документы, предъявляемые ОАО «РЖДстрой» к оплате, за оказание услуг по предоставлению в эксплуатацию путей необщего пользования ООО «Сызраньэнергострой», расположенных по вышеуказанному адресу.

Указанные документы и сведения ООО «Сызраньэнергострой» необходимо было представить в адрес Самарского УФАС России в срок до 20.11.2012 г.

Письмо Самарского УФАС России от 01.11.2012 г. № 14157/6 с запросом информации было получено ООО «Сызраньэнергострой» 06.11.2012 г., о чем свидетельствует почтовое уведомление о вручении заказного письма.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган выполняет следующие функции: обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами; выявляет нарушения антимонопольного законодательства; предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию; осуществляет государственный контроль за экономической концентрацией.

Частью 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции установлено, что коммерческие организации (их должностные лица) обязаны представлять в антимонопольный орган (его

должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В нарушение части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции ООО "Сызраньэнергострой" указанную информацию в установленный срок не представило.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом для возбуждения дела об административном правонарушении явилось непредставление в установленный срок в Самарское УФАС России сведений (информации), запрошенных письмом Управления от 01.11.2012 г. № 14157/6.

Составление протокола по делу об административном правонарушении № 813-9080-і было назначено на 10.12.2012 г. законный представитель ООО «Сызраньэнергострой» был надлежащим образом извещен Самарским УФАС России о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, о чем свидетельствует уведомление о вручении заказного письма.

При составлении протокола представителями ООО «Сызраньэнергострой» 10.12.2012 г. были представлены документы и сведения, запрошенные письмом Самарского УФАС России от 11.2012 г. № 14157/6.

Как указывает Управление на момент составления протокола ООО «Сызраньэнергострой» не представлено надлежащим образом заверенные копии счетов, платежных поручений, иных документов, выставляемых ОАО «РЖДстрой» к оплате за оказание услуг по предоставлению в эксплуатацию путей необщего пользования ООО «Сызраньэнергострой», расположенных адресу г.Сызрань, ул. Нефтебазная, д. 15.

Однако из объяснений Общества следует, что последние из указанных документов не были представлены в связи с их отсутствием, данные счета, платежные поручения на тот момент не выставлялись, в связи с чем не могли быть представлены.

10.12.2012г. начальником отдела контроля законодательства о защите конкуренции Самарского УФАС России Н.В. Тишиной был составлен протокол об административном правонарушении по делу № 813-9080-12/6 в отношении ООО «Сызраньэнергострой», копия которого вручена представителям ООО «Сызраньэнергострой».

ООО «Сызраньэнергострой» было надлежащим образом уведомлено о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении.

Письмом от 29.12.2012г. №395, ООО «Сызраньэнергострой» представлены дополнительные документы и сведения, необходимые для производства по делу. Таким образом, в полном объеме документы и сведения, запрошенные письмом Самарского УФАС России от 01.11.2012 г. № 14157/6, поступили в адрес Самарского УФАС России - 10.01.2013г.

Постановлением Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области исх. от 21.01.2013 № 465/6 о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 813-9080-12/6 Общество с ограниченной ответственностью "Сызраньэнергострой" было привлечено к административной ответственности,

предусмотренной частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ и ему было назначено наказание в виде штрафа в размере 300000 руб.

Как следует из объяснений Управления, непредставление ООО «Сызраньэнергострой» информации, необходимой для реализации Самарским УФАС России полномочий, предусмотренных Законом о защите конкуренции, иными нормативными актами, целью которых является обеспечение реализации единой государственной антимонопольной политики, создало препятствия для эффективного осуществления антимонопольным органом полномочий по рассмотрению заявления о нарушении антимонопольного законодательства, установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта и его доли при рассмотрении заявления. Указанное бездействие представляет собой существенную угрозу охраняемым интересам в сфере антимонопольного регулирования.

Объективную сторону вменяемого ООО «Сызраньэнергострой» административного правонарушения образует несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Несвоевременное представление Обществом запрошенных документов и информации в установленный в письме от 01.11.2012 г. № 14157/6 срок (20.11.2012г.), образовывало административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

В обоснование правомерности своей позиции, ООО «Сызраньэнергострой» ссылается на письменные пояснения, представленные в материалы дела № 813-9080-12/6 об административном правонарушении дела письмом от 04.12.2012г. № 207. Согласно данным письменным пояснениям, запрошенные письмом Самарского УФАС России от 01.11.2012 г. № 14157/6 документы, направлены простым письмом 16.11.2012 г.

Вместе с тем, в материалах дела каких-либо сведений, позволяющих установить местонахождение данного почтового отправления по идентификационному номеру, ООО "Сызраньэнергострой" не представлено. Доказательства возврата письма отправителю ООО "Сызраньэнергострой" в деле также отсутствуют. При этом, копии квитанций о обретении почтовых марок и почтовых конвертов, представленные ООО "Сызраньэнергострой" письмом от 29.12.2012 г. № 395, не подтверждают направление Обществом в адрес Самарского УФАС России документов и сведений, запрошенных письмом от 01.11.2012 г. № 14157/6.

Таким образом, в материалах дела № 813-9080-12/6 об административном правонарушении отсутствуют какие-либо доказательства направления запрошенных документов и сведений посредством почтовой связи в адрес Самарского УФАС России в установленный срок.

Согласно части 2 статьи 2.1. КоАП РФ, административным правонарушением является противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации административных правонарушениях установлена административная ответственность, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения вил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

ООО «Сызраньэнергострой» имело возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Факт совершения ООО «Сызраньэнергострой» административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ (событие административного правонарушения) подтверждается материалами дела об административном правонарушении

№ 813-9080-12/6, в том числе протоколом об административном правонарушении от 10.12.2013 г.

Оспариваемое постановление принято в течении установленного срока давности привлечения к административной ответственности.

Наказание назначено в пределах санкции, предусмотренной частью 5 ст. 19.8 КоАП РФ.

Непредставление ООО «Сызраньэнергострой» в срок информации, запрошенной письмом Самарского УФАС России от 01.11.2012 г. № 14157/6, затруднило исполнение Управлением государственных функций и возложенных на него полномочий рассмотрению заявления ОАО «РЖДстрой» о нарушении антимонопольного законодательства. Указанные действия ООО «Сызраньэнергострой» создают существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, направлены против установленного законом порядка управления.

При этом судом не установлено обстоятельств, которые объективно бы препятствовали ООО «Сызраньэнергострой» представить в антимонопольный орган запрашиваемую информацию в установленный срок. Получив запрос, ООО "Сызраньэнергострой" не направило требуемую информацию в надлежащий срок, каких-либо ходатайств о продлении срока предоставления информации в антимонопольный орган также направлено не было. В конечном итоге запрашиваемая Самарским УФАС России информация была представлена Заявителем только в ходе рассмотрения должностным лицом Самарского УФАС России дела об административном правонарушении.

При указанных обстоятельствах, исходя из характера нарушения, роли ООО "Сызраньэнергострой" в его совершении, значительной угрозы охраняемым общественным отношениям, оснований для применения статьи 2.9. КоАП РФ Самарским УФАС России обоснованно при вынесении оспариваемого постановления установлено не было.

Вместе с тем, суд считает подлежащей изменению меру наказания в виде наложения штрафа в размере 300 000 руб., примененную административным органом к заявителю за совершенное им правонарушение.

В ходатайстве и дополнительных письменных пояснениях по делу заявителем поясняется, что с учетом его имущественного положения наложенный на него штраф в значительном размере – 300000 руб. является чрезмерным, не соразмерных последствиям и тяжести допущенного нарушения, не учитывающего характер и степень вины, того, что Общество привлекается впервые за данное нарушение, и принятие мер по представлению необходимых документов и сведений в антимонопольный орган до его привлечения к административной ответственности.

В обоснование своих требований об уменьшении размера штрафа Общества указывает на то, что 17.01.2013 г. Конституционный суд РФ вынес Постановление № 1-П «По делу о проверке конституционности положения части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью "Маслянский хлебоприемный пункт» (Приложение № 6), согласно которому положение части 5 статьи 19.8 КоАП Российской Федерации, предусматривающее во взаимосвязи с закрепленными данным Кодексом общими правилами назначения административного наказания возможность привлечения юридического лица к административной ответственности в виде административного штрафа в определенных им пределах - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей, не соответствует Конституции Российской Федерации, ее статьям 17, 19 (части 1 и 2), 34 (часть 1), 35 (части 1 - 3) и 55 (часть 3), постольку, поскольку установленный этим положением значительный минимальный размер административного штрафа в системе действующего правового регулирования, не допускающего назначения административного наказания ниже низшего предела соответствующей административной санкции, не позволяет во всех случаях в полной мере учесть характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, а также иные имеющие

значение для дела существенные обстоятельства и тем самым - обеспечить назначение справедливого и соразмерного административного наказания.

Штраф оспариваемым постановлением по части 5 статьи 19.8 КоАП РФ наложен в пределах минимальной санкции в размере 300 000 руб. и вынесен 21.01.2013 г. уже после принятия Постановления Конституционного Суда РФ от 17.01.2013 N 1-П "По делу о проверке конституционности положения части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью "Маслянский хлебоприемный пункт".

Однако Управлением применена норма КоАП РФ при вынесении оспариваемого постановления без учета правовой позиции, изложенной в Постановлении Конституционного Суда РФ от 17.01.2013 N 1-П, которое вступило в силу и подлежит применению арбитражным судом.

Суд, оценив в порядке ст. 71 АПК РФ, имеющиеся в материалах дела документы, установленные по делу фактические обстоятельства, характер совершенного правонарушения, степень общественной опасности охраняемым государством общественным отношениям, приняв во внимание характер нарушений, степень вины лица, привлекаемого к административной ответственности, отсутствие указания в оспариваемом постановлении при определении размера наказания на наличие отягчающих ответственность обстоятельств, привлечение Общества впервые к административной ответственности за вмененное правонарушение, отсутствие причинения вреда и имущественного ущерба, имущественное положение Общества, подтвержденное документально, пришел к выводу о том, что назначенное заявителю наказание является чрезмерно суровым и не соответствует степени тяжести совершенного им деяния, при этом цель административного наказания будет достигнута путем применения административного наказания в виде штрафа, уменьшенного до 50 000 рублей.

Арбитражный суд считает, что указанная сумма штрафа является достаточной для меры принуждения для осознания необходимости своевременного и полного исполнения требований антимонопольного органа, но не приведет к существенному ухудшению имущественного положения Общества, а также будет учитывать иные указанные смягчающие ответственность обстоятельства.

В соответствии с ч.2 ст. 211 АПК РФ в случае, если при рассмотрении заявления об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд установит, что отсутствуют основания для применения конкретной меры ответственности, суд принимает решение об изменении решения.

В связи с вышеизложенным, суд считает необходимым изменить оспариваемое постановление, уменьшив размер административного наказания в виде штрафа до 50 000 рублей.

Руководствуясь ст. ст. 167-170, 176, 180-182, 210-211, ч. 4 ст. 208
Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации

РЕШИЛ:

Заявленные требования удовлетворить.

Постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области исх. от 21.01.2013 № 465/6, вынесенное в отношении Общества с ограниченной ответственностью "Сызраньэнергострой", о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 813-9080-12/6 в части меры ответственности изменить, снизив размер административного штрафа до 50000 рублей.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение десяти дней со дня его принятия в Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд, г. Самара с направлением апелляционной жалобы через Арбитражный суд Самарской области.

Судья

/ О.В. Мешкова