**Отчет о работе Общественного совета при Самарском УФАС России за 2022 год**

**Состав Общественного совета при Самарском УФАС России в количестве 14 человек был утвержден приказом Самарского УФАС России от 29 января 2021 года № 13/1.**

Этим же приказом в состав совета были включены: Жабин Александр Петрович и Кокин Алексей Валерьевич (Самарское региональное отделение ассоциации юристов России).

Так по состоянию на 1 января 2022 г. в состав Общественного совета при Самарском УФАС России вошли:

1) Арзиани В.Э. – Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие»;

2) Бабенков В.А.- Самарская областная организация Союз журналистов России;

3) Бронникова М.Н. – Самарское региональное отделение всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»;

4) Волков В. Э. - Общественная палата Самарской области;

5) Гусев А.В. – Ассоциация Союз работодателей Самарской области;

6) Голенцов Е.А. – Торгово-промышленная палата Самарской области;

7) Жабин А.П. - Самарское региональное отделение ассоциации юристов России;

8) Кокин А.В. - Самарское региональное отделение ассоциации юристов России;

9) Косилов И.А. - **Ассоциация «Некоммерческое Партнерство Саморегулируемая Организация «Поволжский Межрегиональный Центр Регулирования Деятельности в Сфере ЖКХ;**

10) Морозов А.В. - СРО ООО Опора России;

11) Нуждин В.В. – общероссийское общественное движение «Народный фронт «за Россию»;

12) Сабанцев О.В. - Самарская городская библиотечная общественная организация;

13) Сильченко О.Н. - Торгово-промышленная палата Самарской области;

14) Титов К.А. - Торгово-промышленная палата Самарской области.

В отчетном периоде было проведено 4 заседания Общественного совета при Самарском УФАС России, в том числе одно выездное заседание.

Работа Общественного совета проходила в соответствии с Положением об Общественном совете при территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом ФАС России от 15.02.2021 № 109/21(в редакции приказа №1168/21 от 25.10.2021 г.) и Планом работы Общественного совета при Самарском УФАС России, утвержденным на заседании Общественного совета 17.03.2022 г.

На заседании **17 марта 2022 года** были рассмотрены следующие вопросы:

**1.О работе Самарского УФАС России в условиях экономических санкций.**

ФАС России совместно с территориальными Управлениями осуществлял мониторинг ценообразования на социально значимые продовольственные товары на предмет выявления повышения цен вследствие злоупотребления доминирующим положением на рынке, заключения запрещенных антимонопольным законодательством картельных, ценовых сговоров или согласованных действий участников рынков.

В случае выявления нарушений антимонопольного законодательства ведомство незамедлительно принимает меры реагирования – от предостережений до возбуждения антимонопольных дел. В рамках своих полномочий в соответствии с Законом о защите конкуренции антимонопольный орган контролирует ценообразование только в случае, если на рынке кто-то занимает доминирующее положение или участники рынка заключили антиконкурентные соглашения либо осуществляют согласованные действия.

Стоит отметить, по предложению ФАС России крупнейшие торговые сети («Пятерочка», «Перекресток», «Магнит», «Ашан») взяли на себя обязательства о добровольном снижении наценок на социально значимые продукты. Это позволит повысить доступность продовольственных товаров для граждан.

Также в связи с поступающими обращениями относительно цен на сахар-песок, дефицита товара на полках в розничных магазинах сотрудниками Самарского УФАС России в целях установления наличия или отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства были направлены запросы о предоставлении информации об объемах отгрузки, ценообразовании, товаропроводящих цепочках и т.д.  в адрес хозяйствующих субъектов, действующих на территории Самарской области, осуществляющих оптовую отгрузку сахара-песка в розничные магазины и предприятия, Полученную информацию антимонопольное Управление анализировало на предмет соблюдения продавцами действующего законодательства.

**2. Подведение итогов деятельности Самарского УФАС России за 2021 год.**

В отчетном периоде в Самарским УФАС России рассмотрено всего 427 заявлений и жалоб о нарушении Закона «О защите конкуренции».

В 2021 году по результатам рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства признаны факты нарушения по 19 делам. В судебном порядке было оспорено 6 решений, вынесенных в отчетном периоде.

Сумма наложенных штрафов в 2021 году составила 10 миллионов 248 тысяч, **а сумма оплаченных штрафов составила 199 миллионов 745 тысяч рублей.**

Всего в 2021 году Управлением рассмотрено 126 заявлений, содержащих признаки нарушения законодательства о рекламе.

Сумма наложенных штрафов в 2021 году составила 820 тысяч рублей.

Самарское УФАС России поступило 1026 жалоб по закону о контактной системе, из них обоснованы – 138, по результатам рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок выдано 85 предписаний. Необоснованных жалоб – 660, возвращено – 66, отозвано заявителями – 107, 55 направлено по подведомственности. Приняты решения о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений о 167 организациях, вынесено 525 постановлений о наложении административного штрафа. Сумма наложенных штрафов в 2021 году составила 3 миллиона 389 тысяч.

**3. О работе Самарского УФАС России с обращениями граждан.**

Работа с обращениями граждан регулируется Федеральным законом от 02.05.2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В соответствии со статьей 2 данного закона граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, в государственные органы и их должностным лицам.

Разбивка обращений по тематике вопросов представлена в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Тематика обращений | 2020 г. | 2021 г. |
| 1 | Нарушения требований закона о контрактной системе | 547 | 42 |
| 2 | Нарушения законодательства о рекламе | 305 | 416 |
| 3 | Электроснабжение | 216 | 218 |
| 4 | Газ | 186 | 181 |
| 5 | Лекарственные препараты и медицинские изделия | 196 | 17 |
| 6 | Иное | 129 | 159 |
| 7 | Действия организаторов торгов по 223-ФЗ | 112 | 188 |
| 8 | Общественное питание | 75 | 40 |
| 9 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 63 | 44 |
| 10 | Теплоснабжение | 46 | 49 |
| 11 | Нефть и нефтепродукты | 43 | 61 |
| 12 | Водоснабжение и водоотведение | 41 | 40 |
| 13 | Связь | 24 | 20 |
| 14 | Операции с недвижимым имуществом, включая землю | 18 | 17 |
| 15 | Автомобильный транспорт | 14 | 12 |
| 16 | Рынок страховых услуг | 10 | 13 |
| 17 | Рынок банковских услуг | 7 | 7 |
| 18 | Торговля, бытовое обслуживание | 6 | 3 |
| 19 | Строительный комплекс |  | 10 |
|  | ИТОГО | 2038 | 1537 |

Анализ содержания обращений граждан показывает, что наиболее актуальными для жителей региона являются вопросы нарушения законодательства о рекламе (звонки рекламного характера, рассылка СМС сообщений, реклама в соц. сетях, подъездах, рекламные конструкции).

Увеличение количества обращений в этой сфере (на 35% больше по сравнению с 2020 годом) связано с распространением такого вида рекламы как «холодные звонки».

Значительное количество обращений поступает по вопросам электроснабжения и газа – это вопросы технологического присоединения, прекращения подачи электроэнергии и газа, эксплуатации и установки приборов учета.

Снижение количества обращений о нарушениях требований закона о контрактной системе связано с тем, что в 2020 году было получено 502 обращения от конкретного заявителя в отношении одной организации, что предположительно может быть связано с наличием у гражданина личного конфликта с данной организацией.

**На заседании 2 июня 2022 года были рассмотрены следующие вопросы**:

1. **О национальном плане развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы.**

Национальный план развития конкуренции на 2021 -2025 годы разработан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации и во взаимодействии с заинтересованными органами государственной власти и предпринимательским сообществом.

В отдельных сферах в качестве одного из ожидаемых результатов установлен рост доли организаций частной формы собственности.

Так, в сфере здравоохранения к концу 2025 года доля организаций частной формы собственности на рынках розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями должна составить не менее 70%, в сфере строительства – не менее 91%.

По состоянию на 1 января 2022 года в Самарской области на рынке розничной торговли лекарственными препаратами деятельность осуществляли 493 организации, из них частной формы собственности – 408 (82,6%); на рынке жилищного строительства Самарской области деятельность осуществляли 84 хозяйствующих субъекта. Из них доля организаций частной формы собственности составляла 100%. На рынке строительства объектов капитального строительства Самарской области, за исключением жилищного и дорожного строительства, деятельность осуществляли 325 хозяйствующих субъектов. При этом количество организаций частной формы собственности увеличилось на 88 единиц (до 296 единиц). Соответственно, занимаемая ими доля на рынке увеличилась к уровню 2020 года и составила 91,1%.

Благодаря совместной работе в число ключевых задач реализации Нацплана на 2021 – 2025 годы вошли развитие малого и среднего предпринимательства. Так, определена численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, которая в 2025 году должна составить не менее 25 млн. человек.

Сфера малого и среднего предпринимательства Самарской области в 2021 году продемонстрировала хорошие темпы роста: за прошедший год количество зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства увеличилось на 4,7% и составило 129,6 тыс. единиц (123,8 тыс. ед. в 2020 году).

Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (по оценке) увеличилась на 12,7% и составила 598 тыс. человек; количество самозанятых возросло в 2,5 раза до 98,8 тыс. человек – это 8 место в Российской Федерации и 2 место в Приволжском федеральном округе.

1. **О выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков).**

Внедрение этого института в деятельность органов власти продиктовано поручениями, содержащимся в Указе Президента № 618 от 21 декабря 2017 года.

В Самарской области начале февраля 2019 года антимонопольный комплаенс был внедрен Распоряжением Губернатора Самарской области № 46-р.

В 2019 всеми органами исполнительной власти Самарской области были приняты и размещены в сети Интернет правовые акты о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Антимонопольный комплаенс был внедрен и в органах местного самоуправления Самарской области.

Статистика Самарского УФАС России позволяет сделать вывод о том, что внедрение в 2019 году антимонопольного комплаенса в органах власти и органах местного самоуправления Самарской области позволило существенно снизить количество допущенных ими нарушений.

При указанных обстоятельствах, антимонопольный комплаенс и положенные в его основу подходы, которые направлены на выявление и оценку рисков нарушения антимонопольного законодательства в разных сферах, является эффективным инструментом для снижения рисков при принятии органами власти решений.

1. **О практике применения антимонопольного законодательства в сфере ТКО**

В адрес УФАС стали поступать заявления медицинских клиник с доводами о злоупотреблении доминирующим положением ООО «Экостройресурс» (ЭСР) путем завышения платы за свои услуги.

Плата для медицинских клиник рассчитывается региональным оператором по формуле, утвержденной Постановлением Правительства 354. Формула содержит ряд множителей: тариф, норматив, количество расчетных единиц. Все единицы измерения и конкретные показатели утверждены приказом Министерства энергетики и ЖКХ N 804. В качестве количества расчетных единиц указан 1 посетитель.

Самарским УФАС России было установлено, что ЭСР при расчете ежемесячной платы для медицинских клиник использует годовое количество посетителей, что приводит к завышению платы в 12 раз. К примеру, за год поликлинику посетило 4 000 человек, и значение в 4000 использовалось при расчете платы каждый месяц. В результате этой клинике ежемесячно приходили платежные документы на сумму более 29 000 рублей, в то время как плата должна была составлять менее 2 500 рублей.

Ошибочность расчетов ЭСР состояла в том, что Общество не учло специфику регионального законодательства и особенность расчетной единицы количество посетителей, которое каждый месяц может быть разным, если, скажем, количество квадратных метров в помещении ежемесячно остается неизменным и каждый месяц начисляется одинаковая сумма, то посетители — единица динамичная.

**В 2022 году приказом Самарского УФАС России № 434/1 от 29 августа 2022 года был утвержден новый состав Общественного совета при Самарском УФАС России в количестве 11 человек.** **Председателем Общественного совета был выбран Титов Константин Алексеевич, заместителем председателя был определен Кокин Алексей Валерьевич. Ответственным секретарем Общественного совета назначена заместитель руководителя Самарского УФАС Шабанова Марина Алексеевна.**

В состав Общественного совета при Самарском УФАС России вошли:

Бабенков Владимир Александрович – член Союза журналистов России, председатель Коллегии Большого Жюри Самарской области отделения Союза журналистов России;

Гусев Алексей Викторович – Президент Ассоциации «Союза работодателей Самарской области», генеральный директор управляющей организации ООО «Авиакор – самарский авиационный завод»;

Кандрашина Елена Александровна – член Общественной организации «Деловая Россия», врио ректора ФГОАУ ВО «Самарский государственный университет»;

Кокин Алексей Валерьевич – Председатель Квалификационной комиссии Палаты адвокатов Самарской области, Председатель Исполнительного комитета Самарского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»;

Косилов Игорь Анатольевич – заместитель председателя комиссии Общественной палаты Самарской области по местному самоуправлению, строительству, жилищно – коммунальному хозяйству;

Налимов Ян Геннадьевич – член Союза журналистов России, автор и ведущий программы «Самарская среда с Яном Налимовым» телеканал «Самара-ГИС»;

Светличный Родион Владимирович – член регионального штаба НАРОДНОГО ФРОНТА, генеральный директор ООО «ВОЛГОТРАНС»;

Сильченко Ольга Николаевна – директор по правовым и кадровым вопросам, Вице-президент «Торгово-промышленной палаты»;

Ульянин Алексей Викторович – Председатель Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Титов Константин Алексеевич – заместитель председателя Общественной палаты Самарской области;

Хилов Дмитрий Владимирович – председатель Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

**21 октября состоялось совместное заседание с Общественными советами ГЖИ Самарской области и Министерства энергетики и ЖКХ Самарской области основными темами обсуждения стали**:

**1. Избрание председателя Общественного совета.**

Председателя общественного совета Самарского УФАС избирали в связи с формированием нового состава (Приказ Самарского УФАС России № 434/1 от 29 августа 2022 года).

На должность председателя Общественного совета единогласно был выбран заместитель председателя Общественной палаты Самарской области Титов Константин Алексеевич.

**2. Правоприменительная практика распространения рекламы с использованием инфраструктуры МКД.**

Реклама может размещаться не только в специально отведенных местах (щиты, стенды, строительные сетки, перетяжки, электронных табло, но и на многоквартирных домах, зданиях, помещениях. В связи с этим в антимонопольный орган часто обращаются за разъяснением разграничения понятий вывеска и реклама. Размещение рекламы в многоквартирных домах осуществляется с согласия собственников помещений многоквартирных домов, о чем принимается решение на общем собрании данных собственников.

Размещение вывесок регламентировано законами «О рекламе» и «О защите прав потребителей» и зависит от цели, ради которой они создавались, — информационной или рекламной.

**Информационная вывеска** доводит до потребителя сведения об организации: название, направление деятельности, адрес, режим работы, и не призывает к совершению сделки или приобретению продукта. Сопровождающий эту вывеску видеоряд также не будет относиться к рекламе (будь то одежда, продукты).

**Рекламная вывеска**стимулирует к совершению действия. Конструкции, где указан телефон, сайт или слоган, считаются рекламными. Требования к ней закреплены в законе «О рекламе». Для размещения требуются документальное подтверждение и согласование с соответствующими государственными органами.

Реклама в лифтах, подъездах, почтовых ящиках многоквартирных домов не подпадает под понятие наружной рекламы.

ФЗ «О рекламе» не установлено специальных требований и ограничений к рекламе, размещаемой в местах общего пользования многоквартирных домов.

Однако, реклама, размещаемая внутри многоквартирных домов, должна соответствовать общим требованиям, предъявляемым к рекламе статьей 5 ФЗ «О рекламе», а также требованиям, предъявляемым главой 3 ФЗ «О рекламе» к рекламе отдельных видов товаров.

1. **О проблемных аспектах правоприменительной практики в сфере обращения с ТКО.**

С начала реализации в регионе реформы обращения с ТКО в адрес Самарского УФАС России поступают многочисленные заявления физических и юридических лиц о действиях регионального оператора по обращению с ТКО.

Данные заявления в большинстве своем касаются разногласий между потребителями и региональным оператором в части коммерческого учета объемов ТКО. Также поступают обращения, связанные с завышение размера платы и уклонением от оказания услуг.

Отсутствие единого перечня критериев для выбора способа коммерческого учета исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, которые должны быть соблюдены потребителем для установления в договоре с региональным оператором условия о коммерческом учете ТКО расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО, способствует возникновению оснований для создания регоператором дискриминационных условий при заключении договора.

При установлении факта нарушения и принятии решения о нарушении антимонопольного законодательства, региональный оператор привлекается к административной ответственности:

- 2020 г. – 825000 р. (оплачено);

- 2021 г.- 650000 р. (оплачено), 562000 (не оплачено, не вступило в законную силу), 562500 (отменено, подана кассационная жалоба).

Российскому законодателю необходимо выработать стратегию развития и реформирования нормативно-правового регулирования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. При этом, по нашему мнению, в основе регулирования необходимо заложить дифференцированный подход к вопросам, связанным с возможностью применения раздельного сбора и накопления ТКО; целесообразно также при установлении нормативных требований к оборудованию и размещению контейнерных площадок, емкости используемых контейнеров, оснащению ими тех или иных территорий, исходить из индивидуальных потребностей и особенностей категорий потребителей услуг по обращению с ТКО. Такой подход является наиболее эффективным, как с точки зрения удовлетворения потребностей граждан, так и с точки зрения конкуренции, поскольку будет способствовать недопущению создания необоснованных административных барьеров для хозяйствующих субъектов на товарных рынках.

Не введенная система раздельного накопления ТКО является серьезным препятствием в расчете между потребителем и региональным оператором за оказанную услугу исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО (исходя из фактического накопления ТКО) и не способствует экономическому стимулированию потребителей производить раздельный сбор мусора.

**На заседании 8 декабря 2022 года были рассмотрены следующие вопросы:**

**1. Итоги работы Общественного совета Самарского УФАС за 2022 год.**

Основные темы, которые были затронуты в ходе всех встреч членами Общественного совета в текущем году касались: Национального плана развития конкуренции, выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс – рисков), практики применения антимонопольного законодательства в сфере ТКО, работы Самарского УФАС в условиях экономических санкций и других вопросов.

Стоит отметить, что на одном из заседаний Общественного совета руководитель Самарского УФАС Леонид Львович Пак выступил с докладом «Мониторинг обоснованности цен на отдельные продукты питания, проведенный антимонопольным органом». В результате обсуждения было принято решение подготовить проект письма о необходимости проведения исследования в сфере оборота рынка продуктов питания в период изменения внешних и внутренних условий. Данное обращение председатель Общественного совета Константин Алексеевич Титов передал губернатору Самарской области Азарову Дмитрию Игоревичу.   Изучить данный вопрос было поручено Министерству экономического развития.

**2. Вопросы, связанные с подключением к объектам инфраструктуры.**

По вопросам осуществления деятельности газоснабжающими, энергоснабжающими организациями, а также субъектами естественных монополий в Самарское УФАС России по состоянию на 01 декабря в 2022г. поступило 832 обращения, из них 393 - по вопросам осуществления технологического присоединения к сетям.

Суть выявленных нарушений:

- нарушение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению;

- ненаправление сетевой организацией лицам в установленный срок заполненного и подписанного проекта договора на технологическое присоединение;

- нарушение срока, предусмотренного для направления новой редакции проекта договора после получения сетевой организацией мотивированного отказа;

- ненаправление в установленный срок сетевой организацией документов о технологическом присоединении;

- несоответствие направляемой сетевой организацией оферты договора на осуществление технологического присоединения форме, утвержденной постановлением Правительства РФ.

Из 54 - по 37 делам установлено нарушение сетевой организацией срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, т.е. 68% дел от общего количества рассмотренных по ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно пояснениям сетевой организации, нарушение сроков ТП происходит по следующим причинам:

* длительное получение Архитектурно-планировочного задания в Департаменте градостроительства г.о. Самара (так, по проблемным присоединениям ссылались на получение отказа в подготовке АПЗ);
* необходимость подготовки обновленной топографической съемки и согласование ее со всеми заинтересованными организациями, в том числе с Департаментом градостроительства г.о. Самара;
* незавершение подрядной организацией в установленный срок СМР;
* длительное согласование проектной документации в Департаменте градостроительства г.о. Самара;
* неполучение приборов учета от поставщика.

Вместе с тем, по материалам административных дел можно отметить, что со стороны сетевой организации обращение в Департамент градостроительства г.о. Самара за подготовкой Архитектурно-планировочного задания на проектирование и строительство КВЛ, КТП следует практически по окончании срока выполнения мероприятий по договору, заключенному с потребителем.

Очень большие сроки на практике выдачи заявителю договора на ТП. Отсутствие контроля и четких внутренних регламентов по срокам выполнения каждого мероприятия приводит к привлечению к административной ответственности и большому количеству обращений в адрес Самарского УФАС России.

Требуется проведение мероприятий по теме предупреждения нарушения антимонопольного законодательства в целях создания механизмов профилактики таких нарушений самими хозяйствующими субъектами. Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства – антимонопольного комплаенса, необходимость которой отражена в Национальном плане развития конкуренции, позволит снизить не просто количество нарушений, а вероятность их совершения.

Для внедрения комплаенса организация должна разработать внутренние документы, определяющие систему рисков нарушения антимонопольного законодательства и механизмы выявления таких рисков. И важно, чтобы эти риски не просто были определены, но и были разработаны механизмы по недопущению их наступления. Это, в первую очередь ознакомление работников с актами комплаенса и проведение обучения.

**3.Всероссийская научно – практическая конференция общественных советов ФАС России**.

Рекомендации для Общественных советов территориальных органов: взаимодействие с региональными и общественными палатами, профильными комиссиями РФ; привлечение экспертных советов; приглашение экспертов по разным направлениям; проведение выездных заседаний.

**4.Избрание заместителя председателя Общественного совета при Самарском УФАС.**

В соответствии с Положением об Общественном совете при территориальном органе ФАС России утв. Приказом ФАС России от 25.10.2021 №1168/21 « О внесении изменений в приказ ФАС России от 15.02.2021 №109/21 «Об утверждении Положения об Общественном совете при территориальном органе Федеральной антимонопольной службы»» руководителем Самарского УФАС была предложена на кандидатура на пост заместителя председателя Кокина Алексея Валерьевича.

По результатам очного голосования единогласно заместителем председателя Общественного совета избрали Кокина Алексея Валерьевича.