

**Руководителю Самарского
Управления федеральной антимонопольной
службы России
Пак Леониду Львовичу**

443086, г. Самара, ул. Ерошевского, 3а

от: Открытого акционерного общества
«Волжский научно-исследовательский и
проектно-изыскательский институт по
землеустройству»
(ОАО «ВолгоНИИГипрозем»)
443063, г. Самара, ул. Ставропольская, 45

Организатор открытого конкурса
в электронной форме
ОАО «Приволжскнефтепровод»
443020, г. Самара, ул. Ленинская, 100

Открытое акционерное общество «Волжский научно-исследовательский и проектно-изыскательский институт по землеустройству» (ОАО «ВолгоНИИГипрозем») к установленной дате 02.06.2014 г. направило заявку на открытый конкурс в электронной форме по лоту № РЭН-2014/097 «Выполнение работ по разработке технической документации по рекультивации нарушаемых земель, оформлению Актов приема-передачи рекультивированных земель после проведения работ по диагностике и текущему ремонту на МН в зоне ответственности филиалов ОАО «Приволжскнефтепровод».

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии ОАО «Приволжскнефтепровод» по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок № 2014/044-1 от 16.06.2014 г. в результате рассмотрения заявок установлено следующее: «Выявлены замечания к заявке участника ОАО «ВолгоНИИГипрозем»: участником закупки не раскрыта цепочка собственников организации (п.п. 2.10.2., 2.10.6. Инструкции участника закупки). Данные замечания в соответствии с Инструкцией участника и Положением о закупке товаров, работ, услуг является основанием для отклонения заявки участника». ОАО «ВолгоНИИГипрозем» представлены приложения П (Е.8) – информация о цепочке собственников, список аффилированных лиц на 15.05.2014 г. (на день проведения годового общего собрания акционеров), приложение Р (Е.9) согласие субъекта персональных данных на обработку персональных данных от

выписки

из ЕГРЮЛ от 28.04.2014 г. по ООО «Лада» от 14.04.2014 г. № 4305 по ЗАО «Волгатех-99».

Не согласившись с выводами конкурсной комиссии ОАО «ВолгоНИИГипрозем» направило 19.06.2014 г. письмо (исх. №985-5/01-01-06) Председателю Конкурсной комиссии ОАО «Приволжскнефтепровод»

30.06.2014 г. в адрес ОАО «ВолгоНИИгипрозем» пришел ответ (письмо исх. №1-44-17/16577) на вышеуказанное письмо.

Пункты 2.10.2 и 2.10.6 Инструкции для участника открытого конкурса в электронной форме о представлении информации в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе, конечных) с подтверждением соответствующими документами запрошены в соответствии с Поручением Председателя Правительства РФ В.В. Путина № П13-9308 от 28.12.2011 г. Согласно ст. 23 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве РФ», основными актами, издаваемыми правительством, являются постановления и распоряжения, причем только постановление является нормативным актом (то есть может создавать обязательства для неопределенного круга лиц) и то при условии его официального опубликования. Поручения же можно отнести к «иным актам, не имеющим правового характера» (ст. 23 закона № 2 ФКЗ). Председатель Правительства подписывает акты Правительства РФ (ст. 24 закона № 2-ФКЗ), но полномочий самостоятельно издавать иные акты правового характера у него нет. Аппарат Правительства лишь организует работу правительства и не обладает правом нормотворчества (ст. 47 закона № 2 ФКЗ).

Указанное выше поручение Правительства РФ ОАО «ВолгоНИИгипрозем» не получало, а также не обладает информацией об опубликовании указанного поручения и возложения им каких либо обязанностей на Общество.

Термин «конечный бенефициар» не имеет точного значения в Российском законодательстве. Для акционерных обществ существует определенный стандарт раскрытия информации (ст. 90, 92 Федерального закона от 26.12.1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»), и сведения о «конечных бенефициарах» в ее составе не фигурируют. В соответствии с Положением о ведении реестра владельцев именных ценных бумаг, утвержденных Постановлением ФКЦБ РФ от 02.10.1997 г. № 27 информация из реестра акционеров может предоставляться только ограниченному кругу лиц (п. 7.9. Положения). В случае предоставления указанной информации лицу, не перечисленному в п. 7.9. лицо, ведущее реестр, будет привлечено к административной ответственности (ч.3. ст. 15.22 КоАП РФ).

Предусмотренные ст. 9 ФЗ от 27 июля 2006 г. № 152 ФЗ «О персональных данных» письменные согласия на распространение своих персональных данных акционерами ОАО «ВолгоНИИгипрозем» физическими лицами не предоставлены. Нарушение императивных требований части 1 ст. 24 Конституции РФ, Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152 ФЗ «О персональных данных» и принятых в соответствии с ними нормативных актов РФ ОАО «ВолгоНИИгипрозем» считает для себя не допустимым. В случае нарушения порядка предоставления персональных данных, лицо, разгласившее такие данные, будет привлечено к административной ответственности (ст. 13.11 КоАП РФ). Исполнение Поручения не имеющего силу нормативного акта не относится к исключениям, допускающим обработку персональных данных без согласия их владельца (ст. 6 Закона № 152 –ФЗ)

Раскрытие сведений, предусмотренных Положением о раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг (утвержденных приказом ФСФР России от 04.10.2011 г. № 11-46/пз-н) ОАО «ВолгоНИИгипрозем» в информационном реестре (лента новостей), по адресу страницы в сети Интернет: обновляемом в режиме реального времени и представляемом информационным агентством (ЗАО «Интерфакс»), уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по рынку ценных бумаг.

Полагаем, что вышеуказанный отказ неправомерен в соответствии с ФЗ от 26.07.2006 г. № 135 ФЗ «О защите конкуренции», нарушение принципов, изложенных в п. 2.ч.1 ст. 3, от 18.07.2001 г. № 223 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и не обоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Полагаем, что Поручение Правительства юридическим основанием отказа не является.

В связи с вышеизложенным, просим разобраться в сложившейся ситуации в связи с отклонением заявки участника ОАО «ВолгоНИИгипрозем» открытого конкурса в электронной форме ОАО «Приволжскнефтепровод» по причине не раскрытия цепочки собственников Общества.

Об итогах рассмотрения просим сообщить ОАО «ВолгоНИИгипрозем».

Приложение:

1. Копия протокола заседания конкурсной комиссии ОАО «Приволжскнефтепровод», 1 экз. на 2 л.;
2. Копия инструкции для участника открытого конкурса в электронной форме, 1 экз. на 10 л.;
3. Копия согласия от 30.05.2014 г., 1 экз. на 1 л.;
4. Копия согласия от 30.05.2014 г. 1 экз. на 1 л.;
5. Копия согласия от 30.05.2014 г., 1 экз. на 1 л.;
6. Копия согласия от 30.05.2014 г., 1 экз. на 1 л.;
7. Копия согласия от 15.05.2014 г., 1 экз. на 1 л.;
8. Копия согласия от 15.05.2014 г., 1 экз. на 1 л.;
9. Копия приложения П (Е.8), 1 экз. на 2 л.;
10. Копия приложения П (Е.8), 1 экз. на 5 л.;
11. Копия списка аффилированных лиц на 15.05.2014 г., 1 экз. на 7 л.;
12. Копия письма ОАО «ВолгоНИИгипрозем» от 19.06.2014 г. исх. №985-5/01-01-06, 1 экз. на 1 л.;
13. Копия письма ОАО «Приволжскнефтепровод» от 30.06.2014 г. исх. №1-44-17/16577, 1 экз. на 1 л.