1. **Результаты деятельности отдела контроля закупок за 6 месяцев. 2017 года.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | ***1 кв. 2017*** | ***2 кв. 2017*** | ***Итого*** |
| ***Всего жалоб:*** | **166** | **578** | **744** |
| ***возвращено*** | **31** | **85** | **116** |
| ***отозвано*** | **9** | **50** | **59** |
| ***необоснованные*** | **70** | **269** | **339** |
| ***обоснованные*** | **36** | **174** | **210** |
| ***Кол-во закупок с нарушением*** | **37** | **174** | **211** |
| ***Выдано предписаний:*** | **20** | **57** | **77** |
| ***по жалобам*** | **19** | **57** | **76** |
| ***по проверкам*** | **1** | **-** | **1** |
| ***исполнено*** | **20** | **56** | **76** |
| ***Согласования:*** | **3** | **1** | **4** |
| ***согласовано*** | **2** | **1** | **3** |
| ***Увед. о заключении контрактов сЕд. поставщик*** | **161** | **89** | **250** |
| ***Заявлений о вкл в РНП:*** | **77** | **196** | **273** |
| ***Включено в РНП*** | **19** | **19** | **38** |
| ***Не включено в РНП*** | **18** | **177** | **195** |
| ***Сумма наложенных штрафов*** | **2767** | **3411** | **6178** |
| ***Возбуждено дел КоАП РФ*** | **250** | **249** | **499** |

В первом квартале 2017 года в АС СО подано 6 заявлений о признании незаконными решений Самарского УФАС России при осуществлении контроля за соблюдением 44 –ФЗ, по трем заявлениям, суд отказал в удовлетворении заявленных требований[[1]](#footnote-2), три заявления в настоящее время находятся на этапе судебного разбирательства.

Во втором квартале 2017 года в АС СО подано 22 заявления о признании незаконными решений Самарского УФАС России при осуществлении контроля за соблюдением 44 –ФЗ, по пяти заявлениям, суд отказал в удовлетворении заявленных требований, по одному заявлению, суд удовлетворил заявленные требования [[2]](#footnote-3), 16 заявлений в настоящее время находятся на этапе судебного разбирательства.

1. **К типовым нарушениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе можно отнести:**
2. Размещение информации в ЕИС с нарушением требований 44-ФЗ:

* Нарушение порядка ведения плана графика, в том числе внесения в него изменений;
* размещение извещения об определении подрядчика, поставщика (исполнителя) до истечения 10 дневного срока со дня внесения изменений в план график;
* несоблюдаются сроки направления в реестр контрактов сведений, предусмотренных статьей 103 44-ФЗ;
* несоблюдаются сроки размещения в ЕИС сведений, предусмотренных статьей 94 44-ФЗ (Отчеты об исполнении, изменении контрактов);
* размещение в ЕИС противоречивой информации (н-р: размер обеспечения исполнения контракта указанный в извещении отличается от размера указанного в проекте контракта);
* несвоевременное размещение отчета о закупках у СМП (СОНКО) в ЕИС;
* размещение в ЕИС документов в формате, не позволяющем копирование и поиск текста.

2. Нарушения при разработке закупочной документации:

* необъективное описание объекта закупки, в том числе нестандартное описание объекта закупки при условии отсутствия в документации обоснования использования нестандартных показателей;
* отсутствие в документации инструкции по заполнению заявки, либо ненадлежащая инструкция;
* противоречия в отношении характеристик товара (материала) в различных составных частях документации;
* ненадлежащий срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта (должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке);
* при закупке работ по **текущему** ремонту нельзя предъявлять дополнительные требования к ее участникам;
* ненадлежащий порядок оценки заявок, поданных на участие в открытом конкурсе;

3. Нарушения на этапе работы закупочной комиссии:

* нарушения порядка отбора участников закупки: неправомерный отказ в допуске к участию в закупке; неправомерный допуск к участию в закупке;
* несоблюдение требований к содержанию протоколов;
* отказ в допуске к участию в ЭА по мотивам непредставления конкретных показателей «Конкретный показатель» товара может быть выражен диапазонным значением (размер фракции, температура высыхания, вязкость, плотность, итд.);
* совершение действий в противоречие инструкции по рассмотрению заявок, содержащейся в аукционной документации.

**3. Изменения Закона о контрактной системе в 1, 2 квартале 2017 года:**

Изменены единые требования к участникам закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ. Федеральным законом от 28.12.2016 № 489-ФЗ внесены изменения в статью 31 Закона № 44-ФЗ. Теперь участники, подавая заявку на участие в закупке, должны продекларировать отсутствие у них (их должностных лиц) судимости за незаконное участие в предпринимательской деятельности, получение взятки, дачу взятки и посредничество во взяточничестве (статьи 289–291.1 Уголовного кодекса РФ). Кроме того добавлено единое требование о том, чтобы участники закупки (юридические лица) в течение двух лет до подачи заявки не привлекались к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ, что также должно быть продекларировано участниками. Изменения вступили в силу 9 января 2017 г;

Федеральным законом от 28 декабря 2016 г. № 500-ФЗ «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения: На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, не распространяется ограничение по цене контракта в 100 тыс. руб. при осуществлении закупок на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.Изменения вступили в силу 6 января 2017 г.;

Изменениями, внесенными в Закон № 44-ФЗ Федеральным законом от 22 февраля 2017 г. № 17-ФЗ «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотрено, что физкультурно-спортивные организации вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 400 тыс. руб. (при общем годовом объеме таких закупок не более 50% от совокупного годового объема закупок заказчика и не более 20 млн руб.) по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Изменения вступили в силу 5 марта 2017 г.

Федеральным законом от 01.05.2017 № 83-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения:• в части 8 статьи 30 срок оплаты по контракту, заключенному с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, уменьшен с тридцати дней до пятнадцати рабочих дней;• статья 34 дополнена частью 13.1, согласно которой срок оплаты по контракту, по общему правилу, должен составлять не более тридцати дней с даты подписания документа о приемке. Изменения вступили в силу 1 мая 2017 г.

Минфин России определен регулятором в сфере закупок. Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2017 г. № 446 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Минфин России наделен полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Федеральное казначейство определено единым федеральным органом исполнительной власти, ответственным за ЕИС. 13 апреля 2017 г. выпущено постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. № 442 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по выработке функциональных требований к единой информационной системе в сфере закупок, по созданию, развитию, ведению и обслуживанию единой информационной системы в сфере закупок, по установлению порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г № 996».

Сняты запреты на закупку работ и услуг у турецких организаций и физических лиц. 31 мая 2017 г. официально опубликован и вступил в силу Указ Президента Российской Федерации от 31.05.2017 № 244 «Об отмене некоторых специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики», которым признаны утратившими силу подпункты «б» и «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики». Пункт 4 постановления Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» влечет снятие запретов на выполнение работ (оказание услуг) турецкими организациями. Также снимаются ограничения на привлечение к выполнению работ (оказанию услуг) граждан Турецкой Республики.

4. **Позиция ФАС России и Минэкономразвития России.**

Случаи, в которых данные о поставщике при расторжении контракта не вносятся в РНП. [Письмо](consultantplus://offline/ref=57E8C1C905A74DF185373C5654174F36612B1CBEBA107C52A141AD982AP9Y2N) ФАС России от 16.03.2017 N ИА/16790/17.

Это ситуации, когда госконтракт расторгнут из-за того, что исполнитель не соответствует требованиям или представил недостоверные сведения о таком соответствии. Кроме того, ФАС [отмечено,](consultantplus://offline/ref=A2490B902290B31A5C57FAC9BFAE2F59486884DB5EE08699FB3CEFEDC4F1B7128472AE3D84B4D278y5yAM) что если контракт расторгнут по мировому соглашению или иным обстоятельствам, не связанным с нарушением условий контракта исполнителем, сведения о последнем также не включаются в РНП.

Сходную [позицию](consultantplus://offline/ref=A2490B902290B31A5C57E7DBA9AE2F594B6C86DA5AE88699FB3CEFEDC4F1B7128472AE3D84B4D279y5y8M) занимает и Минэкономразвития. Оно ссылается на то, что среди [оснований](consultantplus://offline/ref=A2490B902290B31A5C57FAC9BFAE2F59486884D85CEB8699FB3CEFEDC4F1B7128472AE3D84B5D670y5y6M), по которым в РНП включаются данные об исполнителе, расторжение контракта по мировому соглашению не названо.

Проводить открытый конкурс на закупку работ, связанных с объектами культурного наследия, нельзя. [Письмо](consultantplus://offline/ref=2D3A3821EBFF636CBEB9135D251EC7A575365FB242BB41993EAB2F1EA928a7N) Минэкономразвития России N 6598-ЕЕ/Д28и, ФАС России N РП/16119/17 от 15.03.2017.

ФАС и Минэкономразвития в совместном [письме](consultantplus://offline/ref=2D3A3821EBFF636CBEB9135D251EC7A575365FB242BB41993EAB2F1EA928a7N) разъяснили способы закупки [работ](consultantplus://offline/ref=2D3A3821EBFF636CBEB9135D251EC7A575365FB144BA41993EAB2F1EA98700271FEB30D7AF176BF526a1N), связанных с объектами культурного наследия и культурными ценностями.

По мнению ФАС и Минэкономразвития, эти работы заказчик вправе закупить следующими способами:- конкурс с ограниченным участием;- электронный аукцион;- закрытый аукцион;- запрос предложений;- запрос котировок;- у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя. Проведение же открытого конкурса на закупку таких работ не соответствует [Закону](consultantplus://offline/ref=2D3A3821EBFF636CBEB9135D251EC7A575365FB243B041993EAB2F1EA928a7N) N 44-ФЗ. Проводя конкурс с ограниченным участием или аукцион на закупку указанных работ, заказчик должен установить в документации [дополнительные требования](consultantplus://offline/ref=2D3A3821EBFF636CBEB9135D251EC7A575375CB645B841993EAB2F1EA98700271FEB30D7AF1663FD26a1N) к участникам закупки.

Закупая работы по текущему ремонту, заказчик не вправе требовать от участников наличия опыта [Письмо](consultantplus://offline/ref=518306981FD3D2FBA295D20FDC093B910A43A381E19E48F2306825ACE4s2hBN) ФАС России от 04.04.2017 N РП/21859/17

Нельзя устанавливать дополнительные требования к участникам закупки работ по текущему ремонту. Это нарушает [положения](consultantplus://offline/ref=7F14BE66E19D5EC70E1815785CE5FF7FFB76DEB326E8C0A88C6BCD8A426F8FD262D679F18A788305cFi0N) Закона N 44-ФЗ. Речь идет о [требовании](consultantplus://offline/ref=7F14BE66E19D5EC70E1815785CE5FF7FFB77DDB720E0C0A88C6BCD8A426F8FD262D679F18A788002cFi6N) подтвердить опыт исполнения контракта (договора). Оно устанавливается при закупке строительных работ, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. руб.

ФАС России в письме от 13 апреля 2017 г. № ИА/24716/17 сообщила, что взаимозаменяемые медицинские шприцы в упаковке «полибэг» и медицинские шприцы в упаковке «блистер» (либо иной упаковке, обеспечивающей качество, эффективность и безопасность непосредственно медицинского изделия) относятся к одному товарному рынку. Все медицинские шприцы, зарегистрированные на территории Российской Федерации, являются качественными, эффективными и безопасными вне зависимости от типа их упаковки. Таким образом, указание заказчиками на необходимость поставки медицинских шприцев в строго определенной упаковке без возможности поставки медицинских шприцев в эквивалентной упаковке может иметь признаки ограничения конкуренции и приводить к сокращению количества участников закупки.

Минэкономразвития России в письме 10 апреля 2017 г. №Д28и-1627 разъяснило, что заявка, поданная не по форме, указанной в конкурсной документации, или форма заявки заполнена не в соответствии с инструкцией, указанной в конкурсной документации, отклоняется как не соответствующая требованиям конкурсной документации.

Минэкономразвития России в письме от 7 апреля 2017 г. № Д28и-1516 разъяснило, что работы по текущему ремонту не являются подвидом строительных работ. Таким образом, при осуществлении закупки работ по текущему ремонту дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. No 99, не применяются.

В письме от 4 апреля 2017 г. No РП/21859/17 ФАС России напомнила о решении Верховного Суда Российской Федерации от 22 августа 2016 г. No АКПИ16-574, в котором абзац четвертый подпункта 1.3 пункта 1 совместного письма Минэкономразвития России № 23275-ЕЕ/Д28и и ФАС России № АЦ/45739/15 от 28 августа 2015 г. признан недействующим в части невозможности предъявления требования к участникам закупки о наличии опыта исполнения контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту при осуществлении закупок на выполнение работ по текущему ремонту.С учетом решения, принятого Верховным Судом Российской Федерации, ФАС России разъяснила, что в настоящее время установление дополнительных требований о наличии опыта к участникам закупки работ по текущему ремонту неправомерно и будет являться нарушением части 6 статьи 31 Закона No 44-ФЗ.

**5. Судебная практика.**

При выборе победителя запроса котировок не оцениваются возмездность договора, экономическая обоснованность предложений о цене участников закупки, а сравниваются исключительно цифровые значения предложений о цене. Закон № 44-ФЗ не содержит запрета на указание в котировочной заявке на безвозмездность оказания услуг (выполнения работ), являющихся предметом запроса котировок, и не является основанием для отклонения заказчиком данной заявки. Предложение участником закупки, проводимой путем запроса котировок, цены контракта 0,00 рублей не ограничивает конкуренцию, поскольку не препятствует и иным участникам запроса котировок предложить аналогичные условия для заключения контракта.

Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 27 декабря 2016 года по делу № А45-5803/2016

Участник закупки вправе изменить заявку на участие в открытом конкурсе до истечения срока подачи заявок, установленного конкурсной документацией (в том числе представить дополнительные документы), по инициативе самого участника закупки по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации. Законодательство о контрактной системе не запрещает участникам конкурса вносить изменения в свою заявку путем замены документа и/или дополнения документами до истечения срока подачи заявок.

Решение Арбитражного суда Кемеровской области от 20 января 2017 года по делу № А27-21840/2016

В извещении о проведении электронного аукциона указана информация о предъявлении единых требований к участникам закупки в форме ссылки на документацию. При этом в документации установлено требование о наличии у участника закупки генподрядного допуска, выданного саморегулируемой организацией. Указанное обстоятельство не свидетельствует об исполнении заказчиком установленных Законом № 44-ФЗ требований к содержанию извещения, прямо предусматривающих, что исчерпывающий перечень документов, которые участникам аукциона необходимо представить в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, должен быть указан в извещении (а не только в документации об аукционе).

Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации «28» июня 2017 года

Определение Верховного суда Российской Федерации от 9 марта 2017 г. по делу № 302-ЭС16-14360. Если по контракту не поставлен товар, заказчик может взыскать с поставщика и штраф, и пени. Неисполнение обязательства не означает, что нельзя начислить пени за просрочку. Если товар не поставлен в установленный срок, то имеет место как нарушение контракта в целом, так и просрочка исполнения обязательства. Она отсчитывается с момента наступления срока поставки до дня расторжения контракта в связи с односторонним отказом. Взыскание лишь штрафа в этом случае не восстанавливает положение кредитора

Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 4 апреля 2017 г. по делу № А07-15523/2016. Судами установлено и материалами дела подтверждено, что общество подало заявку на участие в конкурсе, сформированную в трех прошитых, пронумерованных и заверенных надлежащим образом томах (первые два тома по 200 страниц, третий том – 63 страницы). При этом полная опись всех входящих в состав заявки документов (с отражением номера тома и номера страницы и указанием общего количества страниц – 463) содержится в первом томе. Судами верно указано, что подобное оформление заявки соответствует целям Федерального закона № 44-ФЗ и не может служить основанием для отклонения заявки.

1. В настоящее время судебные акты не вступили в законную силу. [↑](#footnote-ref-2)
2. В настоящее время судебные акты не вступили в законную силу. [↑](#footnote-ref-3)