1. **Результаты деятельности отдела контроля закупок за 2016 год и 1 кв. 2017 года.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | ***1 кв. 2017*** | ***2016*** |
| ***Всего жалоб:*** | **166**  (Ф-22; С-56; М-88)[[1]](#footnote-1) | **1422**  (Ф-365; С-327; М-730) |
| ***возвращено*** | **31**  (Ф-1; С-9; М-21) | **177**  (Ф-27; С-62; М-58 |
| ***По подведомственности*** | **10**  (Ф-2; С-5; М-3) | **110**  Ф-108; С-1; М-1) |
| ***отозвано*** | **9**  (Ф-5; С-0; М-4) | **167**  (Ф-47; С-29; М-93) |
| ***необоснованные*** | **70**  (Ф-7; С-32; М-31) | **626**  (Ф-98; С-189; М-339) |
| ***обоснованные*** | **36**  (Ф-5; С-5; М-26) | **342**  (Ф-85; С-46; М-211) |
| ***Кол-во закупок с нарушением*** | **37**  (Ф-5; С-6; М-26) | **347**  (Ф-85; С-50; М-212) |
| ***Выдано предписаний:*** | **20**  (Ф-3; С-6; М-11) | **425**  (Ф-26; С29; М-370) |
| ***по жалобам*** | **19**  (Ф-3; С-5; М-11) | **422**  (Ф-26; С-24; М-372) |
| ***по проверкам*** | **1**  (Ф-0; С-1; М-0) | **3**  (С-3) |
| ***исполнено*** | **20** | **424** |
| ***Согласования:*** | **3** | **28** |
| ***согласовано*** | **2** | **27** |
| ***Увед. о заключении контрактов сЕд. поставщиком*** | **161** | **347** |
| ***Заявлений о вкл в РНП:*** | **77** | **210** |
| ***Включено в РНП*** | **19** | **42** |
| ***Не включено в РНП*** | **18** | **103** |
| ***Возвращено*** | **40** | **65** |
| ***Штрафы наложено/уплачено*** | **2679/1847** | **3441,7/3855** |
| ***Возбуждено дел КоАП РФ*** | **188** | **518** |

В 2016 году в АС СО подано 42 заявления о признании незаконными решений Самарского УФАС России при осуществлении контроля за соблюдением 44 –ФЗ, по 28 заявлениям, суд отказал в удовлетворении заявленных требований, по 4 заявлениям суд удовлетворил требования заявителей, 10 заявлений в настоящее время находятся на этапе судебного разбирательства (не принят окончательный судебный акт).

В первом квартале 2017 года в АС СО подано 6 заявлений о признании незаконными решений Самарского УФАС России при осуществлении контроля за соблюдением 44 –ФЗ, по трем заявлениям, суд отказал в удовлетворении заявленных требований[[2]](#footnote-2), три заявления в настоящее время находятся на этапе судебного разбирательства.

1. **К типовым нарушениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе можно отнести:**
2. Размещение информации в ЕИС с нарушением требований 44-ФЗ:

* Нарушение порядка ведения плана графика, в том числе внесения в него изменений;
* размещение извещения об определении подрядчика, поставщика (исполнителя) до истечения 10 дневного срока со дня внесения изменений в план график;
* несоблюдаются сроки направления в реестр контрактов сведений, предусмотренных статьей 103 44-ФЗ;
* несоблюдаются сроки размещения в ЕИС сведений, предусмотренных статьей 94 44-ФЗ (Отчеты об исполнении, изменении контрактов);
* размещение в ЕИС противоречивой информации (н-р: размер обеспечения исполнения контракта указанный в извещении отличается от размера указанного в проекте контракта);
* несвоевременное размещение отчета о закупках у СМП (СОНКО) в ЕИС;
* размещение в ЕИС документов в формате, не позволяющем копирование и поиск текста.

2. Нарушения при разработке закупочной документации:

* необъективное описание объекта закупки, в том числе нестандартное описание объекта закупки при условии отсутствия в документации обоснования использования нестандартных показателей;
* отсутствие в документации инструкции по заполнению заявки, либо ненадлежащая инструкция;
* противоречия в отношении характеристик товара (материала) в различных составных частях документации;
* ненадлежащий срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта (должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке);
* при закупке работ по **текущему** ремонту нельзя предъявлять дополнительные требования к ее участникам;
* ненадлежащий порядок оценки заявок, поданных на участие в открытом конкурсе;

3. Нарушения на этапе работы закупочной комиссии:

* нарушения порядка отбора участников закупки: неправомерный отказ в допуске к участию в закупке; неправомерный допуск к участию в закупке;
* несоблюдение требований к содержанию протоколов;
* отказ в допуске к участию в ЭА по мотивам непредставления конкретных показателей «Конкретный показатель» товара может быть выражен диапазонным значением (размер фракции, температура высыхания, вязкость, плотность, итд.);
* совершение действий в противоречие инструкции по рассмотрению заявок, содержащейся в аукционной документации.

**3. Изменения Закона о контрактной системе в 1 квартале 2017 года:**

* Изменены единые требования к участникам закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ. *Федеральным законом от 28.12.2016 № 489-ФЗ внесены изменения в статью 31 Закона № 44-ФЗ. Теперь участники, подавая заявку на участие в закупке, должны продекларировать отсутствие у них (их должностных лиц) судимости за незаконное участие в предпринимательской деятельности, получение взятки, дачу взятки и посредничество во взяточничестве (статьи 289–291.1 Уголовного кодекса РФ). Кроме того добавлено единое требование о том, чтобы участники закупки (юридические лица) в течение двух лет до подачи заявки не привлекались к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ, что также должно быть продекларировано участниками.* Изменения вступили в силу 9 января 2017 г;
* Федеральным законом от 28 декабря 2016 г. № 500-ФЗ «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения: *На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, не распространяется ограничение по цене контракта в 100 тыс. руб. при осуществлении закупок на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.*Изменения вступили в силу 6 января 2017 г.*;*
* Изменениями, внесенными в Закон № 44-ФЗ Федеральным законом от 22 февраля 2017 г. № 17-ФЗ «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», *предусмотрено, что физкультурно-спортивные организации вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 400 тыс. руб. (при общем годовом объеме таких закупок не более 50% от совокупного годового объема закупок заказчика и не более 20 млн руб.)* *по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.* Изменения вступили в силу 5 марта 2017 г.

4. **Позиция ФАС России и Минэкономразвития России.**

**Случаи, в которых данные о поставщике при расторжении контракта не вносятся в РНП.** [*Письмо*](consultantplus://offline/ref=57E8C1C905A74DF185373C5654174F36612B1CBEBA107C52A141AD982AP9Y2N) *ФАС России от 16.03.2017 N ИА/16790/17.*

Это ситуации, когда госконтракт расторгнут из-за того, что исполнитель не соответствует требованиям или представил недостоверные сведения о таком соответствии. Кроме того, ФАС [отмечено,](consultantplus://offline/ref=A2490B902290B31A5C57FAC9BFAE2F59486884DB5EE08699FB3CEFEDC4F1B7128472AE3D84B4D278y5yAM) что если контракт расторгнут по мировому соглашению или иным обстоятельствам, не связанным с нарушением условий контракта исполнителем, сведения о последнем также не включаются в РНП.

Сходную [позицию](consultantplus://offline/ref=A2490B902290B31A5C57E7DBA9AE2F594B6C86DA5AE88699FB3CEFEDC4F1B7128472AE3D84B4D279y5y8M) занимает и Минэкономразвития. Оно ссылается на то, что среди [оснований](consultantplus://offline/ref=A2490B902290B31A5C57FAC9BFAE2F59486884D85CEB8699FB3CEFEDC4F1B7128472AE3D84B5D670y5y6M), по которым в РНП включаются данные об исполнителе, расторжение контракта по мировому соглашению не названо.

**Проводить открытый конкурс на закупку работ, связанных с объектами культурного наследия, нельзя.** [*Письмо*](consultantplus://offline/ref=2D3A3821EBFF636CBEB9135D251EC7A575365FB242BB41993EAB2F1EA928a7N) *Минэкономразвития России N 6598-ЕЕ/Д28и, ФАС России N РП/16119/17 от 15.03.2017.*

ФАС и Минэкономразвития в совместном [письме](consultantplus://offline/ref=2D3A3821EBFF636CBEB9135D251EC7A575365FB242BB41993EAB2F1EA928a7N) разъяснили способы закупки [работ](consultantplus://offline/ref=2D3A3821EBFF636CBEB9135D251EC7A575365FB144BA41993EAB2F1EA98700271FEB30D7AF176BF526a1N), связанных с объектами культурного наследия и культурными ценностями.

По мнению ФАС и Минэкономразвития, эти работы заказчик вправе закупить следующими способами:- конкурс с ограниченным участием;- электронный аукцион;- закрытый аукцион;- запрос предложений;- запрос котировок;- у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя. Проведение же открытого конкурса на закупку таких работ не соответствует [Закону](consultantplus://offline/ref=2D3A3821EBFF636CBEB9135D251EC7A575365FB243B041993EAB2F1EA928a7N) N 44-ФЗ. Проводя конкурс с ограниченным участием или аукцион на закупку указанных работ, заказчик должен установить в документации [дополнительные требования](consultantplus://offline/ref=2D3A3821EBFF636CBEB9135D251EC7A575375CB645B841993EAB2F1EA98700271FEB30D7AF1663FD26a1N) к участникам закупки.

**Закупая работы по текущему ремонту, заказчик не вправе требовать от участников наличия опыта** [*Письмо*](consultantplus://offline/ref=518306981FD3D2FBA295D20FDC093B910A43A381E19E48F2306825ACE4s2hBN) *ФАС России от 04.04.2017 N РП/21859/17*

Нельзя устанавливать дополнительные требования к участникам закупки работ по текущему ремонту. Это нарушает [положения](consultantplus://offline/ref=7F14BE66E19D5EC70E1815785CE5FF7FFB76DEB326E8C0A88C6BCD8A426F8FD262D679F18A788305cFi0N) Закона N 44-ФЗ. Речь идет о [требовании](consultantplus://offline/ref=7F14BE66E19D5EC70E1815785CE5FF7FFB77DDB720E0C0A88C6BCD8A426F8FD262D679F18A788002cFi6N) подтвердить опыт исполнения контракта (договора). Оно устанавливается при закупке строительных работ, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. руб.

**5. Судебная практика.**

**Определение Верховного Суда РФ от 9 февраля 2017 г. No 305-КГ16-14874 по делу № А40-203613/2015**

*При выборе победителя запроса котировок не оцениваются возмездность договора, экономическая обоснованность предложений о цене участников закупки, а сравниваются исключительно цифровые значения предложений о цене. Закон № 44-ФЗ не содержит запрета на указание в котировочной заявке на безвозмездность оказания услуг (выполнения работ), являющихся предметом запроса котировок, и не является основанием для отклонения заказчиком данной заявки. Предложение участником закупки, проводимой путем запроса котировок, цены контракта 0,00 рублей не ограничивает конкуренцию, поскольку не препятствует и иным участникам запроса котировок предложить аналогичные условия для заключения контракта.*

**Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 27 декабря 2016 года по делу № А45-5803/2016**

*Участник закупки вправе изменить заявку на участие в открытом конкурсе до истечения срока подачи заявок, установленного конкурсной документацией (в том числе представить дополнительные документы), по инициативе самого участника закупки по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации. Законодательство о контрактной системе не запрещает участникам конкурса вносить изменения в свою заявку путем замены документа и/или дополнения документами до истечения срока подачи заявок.*

**Решение Арбитражного суда Кемеровской области от 20 января 2017 года по делу № А27-21840/2016**

*В извещении о проведении электронного аукциона указана информация о предъявлении единых требований к участникам закупки в форме ссылки на документацию. При этом в документации установлено требование о наличии у участника закупки генподрядного допуска, выданного саморегулируемой организацией. Указанное обстоятельство не свидетельствует об исполнении заказчиком установленных Законом № 44-ФЗ требований к содержанию извещения, прямо предусматривающих, что исчерпывающий перечень документов, которые участникам аукциона необходимо представить в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, должен быть указан в извещении (а не только в документации об аукционе).*

1. Вид бюджета: Ф- федеральный; С- субъекта; М- муниципальный. [↑](#footnote-ref-1)
2. В настоящее время судебные акты не вступили в законную силу. [↑](#footnote-ref-2)